

上政发〔2021〕17号

上海庙镇人民政府关于印发《上海庙镇鼠疫控制应急预案（2021年版）》的通知

各嘎查村社区、镇直各部门：

现将《上海庙镇鼠疫控制应急预案（2021年版）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知

上海庙镇人民政府

2021年7月13日

上海庙镇鼠疫控制应急预案（2021年版）

一、编制总则

（一）编制目的。为有效预防、快速应对、及时控制鼠疫疫情在我镇的暴发和流行，及时消除疫情的危害，保障全镇人民群众身体健康与生命安全，维护上海庙镇社会政治、经济稳定。

（二）编制依据。《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》《国内交通卫生检疫条例》《国家鼠疫控制应急预案》《内蒙古自治区地方病防治条例》《内蒙古自治区突发公共卫生事件应急办法》《内蒙古自治区突发公共事件总体应急预案》《内蒙古自治区突发公共卫生事件应急预案》《内蒙古自治区突发公共事件医疗卫生救援预案》《内蒙古自治区鼠疫控制应急预案》《鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市鼠疫控制应急预案（2020年版）》《鄂托克前旗突发公共卫生事件应急预案》等法律法规和相关预案。

（三）工作原则。预防为主、防治结合，科学应对、依法防控，政府领导、部门配合，属地管理、分级负责，社会参与、群防群控，快速反应、保障有力。

（四）适用范围。本预案适用于上海庙镇行政区域内的鼠疫疫情应急准备和应急处置工作。

（五）鼠疫疫情的分级。根据鼠疫发生地点、病型、例数、流行范围和趋势及对社会的危害程度，将鼠疫疫情划分

为特别重大鼠疫疫情（I级）、重大鼠疫疫情（II级）、较大鼠疫疫情（III级）、一般鼠疫疫情（IV级）、动物间鼠疫疫情（V级）。

1. 特别重大鼠疫疫情（I级）。有下列情形之一的为特别重大鼠疫疫情（I级）：

（1）肺鼠疫在大、中城市发生，并有扩散趋势；

（2）相关联的肺鼠疫疫情波及2个以上的省（区、市），并有进一步扩散趋势；

（3）发生鼠疫菌强毒株丢失事件。

2. 重大鼠疫疫情（II级）。有下列情形之一的为重大鼠疫疫情（II级）：

（1）在1个旗县（市、区）行政区域内，1个平均潜伏期内

（6天，下同）发生5例以上肺鼠疫或败血症鼠疫病例；

（2）相关联的肺鼠疫疫情波及2个以上旗县（市、区），并有进一步扩散趋势；

（3）在1个旗县（市、区）行政区域内发生腺鼠疫流行，1个平均潜伏期内多点连续发生20例以上，或流行范围波及2个以上盟市。

3. 较大鼠疫疫情（III级）。有下列情形之一的为较大鼠疫疫情（III级）：

（1）在1个旗县（市、区）行政区域内，1个平均潜伏期内

发生肺鼠疫或败血症鼠疫病例数1-4例；

(2) 在 1 个旗县（市、区）行政区域内发生腺鼠疫流行，1 个平均潜伏期内连续发病 10-19 例，或流行范围波及 2 个以上旗县（市、区）。

4. 一般鼠疫疫情（IV 级）。肺鼠疫在 1 个旗县（市、区）行政区域内发生，1 个平均潜伏内病例数 1-9 例。

5. 动物间鼠疫疫情（V 级）。有下列情形之一的为动物间鼠疫疫情（V 级）：

(1) 从宿主动物或媒介蚤类中检出鼠疫菌；

(2) 宿主动物或媒介蚤类中核酸检测阳性，同时抗原检测阳性；

(3) 按照《鼠疫自然疫源地及动物鼠疫流行判定标准（GB16883-1997）》的规定，通过间接血凝试验查出阳性抗体，并达到动物鼠疫现疫流行的判定标准；

(4) 在疫源检索过程中，在非已知的鼠疫疫源地检出间接血凝试验抗体阳性血清。

二、组织机构

上海庙镇人民政府负责领导本行政区域的鼠疫防控工作，政府分管负责人要亲自挂帅，扛起责任、坚守岗位、靠前指挥，采取切实有效措施，坚决遏制疫情扩散蔓延。镇直各部门在各自职责范围内负责鼠疫防控应急处置的有关工作，形成联防联控工作格局。

发生鼠疫疫情时，上海庙镇人民政府根据应急处置工作的实际需要，成立鼠疫应急指挥部，指挥部总指挥由镇人民政府主要领导担任，副总指挥由分管卫生健康工作的副镇长

担任，指挥部成员由镇直各部门、嘎查村社区负责人担任。指挥部办公室设在社会事务办公室，办公室主任由社会事务办公室主任兼任。视实际情况需要，可对鼠疫应急指挥部的总指挥、副总指挥及成员单位进行调整。必要时，指挥部可集中办公。

三、重点工作

（一）监测与预警。建立旗鼠疫监测体系。社会事务办公室按照《全国鼠疫监测方案》的要求，并开展鼠疫日常监测工作。根据各监测点报告的鼠疫疫情危害性和紧急程度，及时发布和解除预警信息。预警信息包括：鼠疫分型、预警级别、警示事件、应采取的措施、起始时间和发布机关等。

（二）应急处理。发生人间或动物间鼠疫疫情时，旗、市和自治区三级政府及其有关部门按照分级响应的原则，做出相应级别应急响应。同时，根据鼠疫疫情发展趋势和防控工作的需要，及时调整响应级别，以有效控制鼠疫疫情和减少危害，维护正常的生产、生活秩序。原则上，根据发生动物间鼠疫疫情的疫源类型、流行强度，与城镇、居民点、交通要道、重要地区、旅游景点等的距离，以及宿主动物的生态特点等，因地制宜确定处理范围，并按要求对疫点迅速开展灭鼠、灭蚤处理，达到无鼠、无洞、无蚤的标准。社会事务办要组织做好草原、农区、城镇的保护性灭鼠灭蚤工作。充分发挥群防群控优势，动员草场、土地承包人、城乡居民等群众积极参与，专群结合，扩大灭鼠灭蚤范围，增加频度

和深度，做到全覆盖无死角。同时，做好灭鼠前后的鼠密度和鼠害调查，为科学灭鼠和效果评价提供依据。

（三）加强嘎查村社区管控。发挥嘎查村社区动员能力，实施网格化、地毯式管理，群防群控，稳防稳控，有效落实以下综合性防控措施：

1. 组织动员。嘎查村（社区）要建立鼠疫疫情防控工作组织体系，以镇村两级干部、基层医疗卫生机构医生为主，鼓励居民和志愿者参与，组成专兼职结合的工作队伍，实施网格化、地毯式管理，对嘎查村社区、自然村居民小区、家庭实行全覆盖，落实防控措施。

2. 健康教育。充分利用多种手段，有针对性地开展鼠疫防控知识宣传，重点宣传“三不三报”，使群众充分了解鼠疫防控知识，掌握防护要点，养成良好习惯，减少出行（尤其是野外），避免接触动物（尤其是野生动物）。

3. 信息告知。向公众发布就诊信息，出现咳嗽、胸痛、高热、淋巴结肿大（疼痛）等症状的患者到发热门诊就诊，疑似鼠疫病人到定点医院就诊。

4. 环境卫生治理。深入开展爱国卫生运动，嘎查村社区开展以环境整治为主、药物消杀为辅的病媒生物综合防制，对居民小区、垃圾中转站、建筑工地等重点场所进行卫生清理，处理垃圾污物，消除鼠、蚤等病媒生物孳生环境。及时组织开展全面的病媒生物防制与消杀，有效降低病媒生物密度。

5. **物资准备。**嘎查村社区和家庭备置必需的防控物品和物资，如灭鼠灭蚤药、体温计、消毒用品等。

四、保障措施

（一）完善动物间及人间鼠疫监测体系。按照《全国鼠疫监测方案》和《内蒙古自治区鼠疫监测方案》的要求合理设置监测点，不新扩大监测范围，积极开展动物间鼠疫监测工作。逐步推广应用无人机开展疫源地踏查，开展鼠疫核酸检测等新技术，不断提高监测工作的效率和质量。各级医疗卫生机构要加强门、急诊及发热门诊的管理，尤其是基层医疗机构要切实发挥人间鼠疫监测的“哨点”作用，加强发热患者排查和报告，提高医务人员识别鼠疫患者的意识和能力。

（二）强化各部门间联防联控工作机制。进一步明确各成员单位的职责职能，并按职责职能主动研究鼠疫防控工作中的重大问题，各成员单位要做到与本单位工作同谋划、同研究、同布置、同落实，形成信息互通、密切配合、互相支持的联防联控工作格局。

（三）建立群防群控工作机制。以嘎查村社区为基本单位，实行网格化、地毯式管理，全面落实属地责任、部门责任、单位责任和个人责任，明确职责分工，将鼠疫防控的责任落实到每个网格单位，做到精准到旗、企事业单位、基层组织 and 个人的疫情防控责任，形成群防群治的工作格局。

（四）加强健康宣传教育。加大鼠疫防控知识的宣传教育力度，通过多种途径和形式，提高鼠疫防治知识知晓率。积极开展舆情监测，及时组织专家对社会热点和公众关心的问题答疑解惑，澄清网上不实信息，做好疫情防控风险沟通工作。对疫源地区居民和流动人员，尤其是外来务工人员宣传“三不三报”（不私自捕猎疫源动物，不剥食疫源动物，不私自携带疫源动物及其产品出疫区，报告病死老鼠、旱獭，报告疑似鼠疫病人，报告不明原因的高热病人和急死病人），提高群众自我防范意识。

本预案自印发之日起执行。

上海庙镇党政综合办公室

2021年7月13日