

鄂托克前旗人民政府文件

鄂前政发〔2017〕36号

鄂托克前旗人民政府关于印发
《鄂托克前旗节水型社会建设规划》的通知

上海庙经济开发区管委会，各镇人民政府，旗直各部门，各企事业单位及人民团体：

《鄂托克前旗节水型社会建设规划》是我旗深化改革的一项重要内容，也是我旗落实最严格水资源管理制度的一项举措，对改善生态环境，提高人民生活水平，建设物质充裕、精神富有、生态文明、秩序良好的大美鄂前旗具有十分重要的意义。

《鄂托克前旗节水型社会建设规划》由水利部牧区水利科学

研究所编制，7月14日旗人民政府组织节水型社会建设规划技术审查会专家评审组和各镇、各相关部门进行评审，进行反复修改和完善，现将已修改完成的《鄂托克前旗节水型社会建设规划》印发给你们，请遵照执行。

附件：鄂托克前旗节水型社会建设规划

鄂托克前旗人民政府

2017年12月7日

鄂托克前旗节水型社会建设规划

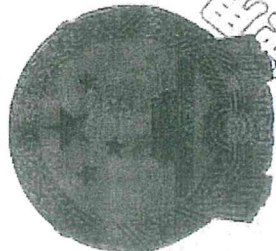
水利部牧区水利科学研究所

二〇一七年七月

鄂托克前旗节水型社会建设规划

水利部牧区水利科学研究所

二〇一七年七月



工程咨询单位资格证书

单位名称: 中国水利水电科学研究院

资格等级: 甲级

专 业

水利工程、水电

服务范围

规划咨询、编制项目建议书、编制项目可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告、评估咨询

以上各专专业均涵盖了本专业相应的节能减排和环境治理内容。取得编制项目可行性研究报告、项目申请报告资格的单位,具备编制固定资产投资项目节能评估文件的能力;取得评估咨询资格的单位,具备对固定资产投资项目节能评估文件进行评审的能力。

证书编号: 工咨甲 20120070015

证书有效期: 至 2017 年 08 月 14 日

2012 年 9 月 15 日



目 录

1	基本情况	1
1.1	自然地理概况.....	1
1.2	社会经济概况.....	12
1.3	水资源及其开发利用现状.....	14
1.4	现状用水水平分析.....	27
1.5	近年来节水工作开展情况.....	29
1.6	面临形势与存在的主要水资源问题.....	31
2	水资源供需分析与水资源配置	35
2.1	现状节水潜力分析.....	35
2.2	节水方案和措施.....	42
2.3	水资源供需分析与水资源配置.....	49
3	规划目标与主要任务	70
3.1	指导思想与基本原则.....	70
3.2	规划范围	71
3.3	水平年	72
3.4	规划依据	72
3.5	规划目标	76
3.6	主要任务	79
4	重点领域	80
4.1	农牧业节水	80
4.2	工业节水	80
4.3	城市生活节水.....	86
4.4	非常规水利用.....	87

4.5	水生态与环境的保护和治理.....	
5	节水型社会制度建设.....	9
5.1	完善水资源管理体制.....	
5.2	强化法规标准建设.....	
5.3	健全用水总量控制与定额管理相结合用水制度.....	
5.4	强化实施取水许可和水资源有偿使用制度.....	
5.5	建立健全节水减排机制.....	
5.6	完善水价形成机制.....	
5.7	推进节水产品认证与市场准入.....	
5.8	建立健全绩效考核制，完善公众参与机制.....	
6	重点节水工程.....	9
6.1	农业节水重点工程.....	
6.2	工业节水重点工程.....	1
6.3	第三产业节水重点工程.....	1
6.4	生活节水重点工程.....	1
6.5	城镇管网改造重点工程.....	1
6.6	非常规水源利用重点工程.....	1
6.7	能力建设重点工程.....	1
6.8	重点工程汇总表.....	1
6.9	投资估算.....	1
6.10	资金筹措方案.....	1
7	保障措施.....	11
7.1	加强领导，落实责任，完善政策措施.....	1
7.2	加大投入力度，拓宽融资渠道.....	1
7.3	加强水资源配置工程建设，提高水资源利用率.....	1
7.4	实行最严格的水资源管理制度，严格落实水资源管理“三条红线”.....	1
7.5	加强科学技术研究推广先进实用的节水技术.....	1

7.6 建立水资源管理信息系统.....	117
7.7 建立长效节水宣传教育机制.....	117
8 实施效果评价	119
8.1 水资源与经济社会和生态环境保护协调程度分析	119
8.2 节水效果分析.....	120
8.3 经济效益分析.....	122
8.4 环境效益	128
8.5 社会效益	129
9 环境影响评价	130
9.1 环境现状	130
9.2 环境影响分析.....	132
9.3 环境保护措施.....	133
9.4 综合评价	137

附：技术审查意见

鄂托克前旗节水型社会建设规划

技术审查意见

鄂托克前旗人民政府于2017年7月24日在鄂托克前旗召开会议，对水利部牧区水利科学研究所编制的《鄂托克前旗节水型社会建设规划》（以下简称《规划》）进行了审查。参加会议的有：鄂尔多斯市水务局、内蒙古自治区鄂尔多斯水文勘测局、鄂尔多斯市水利勘测设计院、鄂托克前旗政协、鄂托克前旗财政局、鄂托克前旗水务和水土保持局、鄂托克前旗发展和改革局、鄂托克前旗住房和城乡建设局、鄂托克前旗农牧业局、鄂托克前旗经济商务和信息化局、鄂托克前旗环境保护局、鄂托克前旗法制办、鄂托克前旗乡镇政府等有关单位的领导和代表。会议成立了《规划》审查专家组（名单附后），听取了《规划》编制单位关于《规划》成果的汇报，经认真讨论和质询之后，基本同意该《规划》。主要审查意见如下：

一、鄂托克前旗水资源严重紧缺，属资源型和工程型缺水地区，现状用水已接近最严格水资源制度要求的用水总量控制红线，水资源紧缺已经成为社会经济发展的主要制约因素，部分地区由于过度用水，使得地下水位不断下降形成地下超采区。在此形势下，建设节水型社会是鄂托克前旗必走之路，《规划》编制非常必要。编制单位在大量收集已有成果和基础资料的基础上，通过大量分析和计算，编制完成《规划》报告，促进鄂托克前旗以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展，为全面建设小康社会提供水资源保障。

二、《规划》提出的指导思想和原则，科学合理。《规划》资料翔实、思路清晰、技术路线正确、内容全面、重点突出、成果合理、措施可行，尤其是提出的需水预测和水资源配置方案，符合《节水型

社会建设规划编制导则（试行）》和鄂尔多斯市最严格水资源管理制度的要求，可用于指导鄂托克前旗建立水资源有序利用的新格局，为今后鄂托克前旗节水型社会建设提供基本依据。

三、基本同意水资源评价和水资源开发利用现状调查分析的思路、内容和方法。《规划》在《鄂托克前旗水资源综合利用规划》成果基础上，计算鄂托克前旗及各乡镇水资源量；《规划》对各行业用水水平及节水潜力分析方法正确，经济社会发展指标预测符合当地经济社会发展规划，需水预测和水资源配置方案合理，符合最严格水资源管理制度“三条红线”控制指标，节水指标体系基本可行，成果合理。

四、同意规划范围为鄂托克前旗及所辖镇区；现状水平年为 2015 年，近期规划水平年为 2020 年，远期规划水平年为 2030 年。《规划》制定的目标与鄂托克前旗实际相符，目标的制定给鄂托克前旗最严格水资源管理制度考核和县域节水实施方案的实施明确了方向。

五、同意《规划》在实行最严格水资源管理制度基础上，以节水型社会制度建设为核心，以节水为目标的各项水资源管理制度，基于节约用水的技术体系和节水工程体系，推进节水型社会建设的思路。同意提出的农牧业、工业、城镇综合生活、非常规水源利用、水生态与环境保护和治理等重点领域的节水措施与重点节水工程的建设内容。

六、基本同意重点节水工程规划、保障措施、实施效果评价、环境影响评价等方面的工作内容及思路。下一步工作中应加快推进节约用水专职机构的成立和节水任务的分工，在近期实施意见中要注意工程措施与非工程措施并重，均要做出项目安排，落实资金经费来源，保障节水型社会建设的落实与执行。

七、建议

1.《规划》对鄂托克前旗节水型社会建设的顶层设计，但全旗各部门、各行业节水工作的推进和实施方案的布局等研究有待深入，建议下阶段继续进行节水型社会实施方案的分析和论证。

2.建议根据审查会专家和代表意见，对《规划》进行必要的修改和完善后，报鄂托克前旗政府正式批准实施。

专家组组长：



2017年9月13日

鄂托克前旗节水型社会建设规划技术审查会 专家评审组名单

成员	姓 名	单 位	职务/职称	签 字
主任委员	王丽娅	鄂尔多斯市水务局	科长	王丽娅
委员	盛子荣	鄂托克前旗政协	副主席/工程师	盛子荣
委员	张荣旺	鄂尔多斯市水文局	副局长/教授级 高工	张荣旺
委员	徐永利	鄂尔多斯市水利勘测设计院	副院长/高级工 程师	徐永利
委员	闫江鸿	鄂尔多斯市水务局	科员	闫江鸿