昂政函〔2026〕29号

昂素镇人民政府关于《鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划》草案公示及社会意见的征求

为统筹昂素镇城镇空间管控、优化城镇开发建设布局，科学指导城镇开发边界内国土空间开发利用、基础设施落地与项目审批建设工作，昂素镇人民政府组织编制完成《鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划》（以下简称《规划》）。为进一步提高规划科学性、可实施性，现将成果进行草案公示，广泛征求社会各方意见。

公示时间：2026年6月5日至2026年7月5日，共30天。

公示渠道：鄂托克前旗人民政府官方网站：http://www.etkqq.gov.cn。

意见反馈渠道：公示期间，可将意见和建议通过书面形式或电子邮箱投递至鄂托克前旗昂素镇人民政府。请在信件封面或邮件标题注明“鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划意见建议”字样。

邮寄地址：鄂托克前旗昂素镇人民政府办公楼306室（经济

发展和建设办公室）。

邮政编码：016208

电子邮箱：1802547643@qq.com

本次公示内容为《规划》征求意见稿，《规划》数据和内容以最终批复版为准。

热忱期待您的参与，感谢为《规划》建言献策！

昂素镇人民政府

2026 年 6 月 3 日

鄂托克前旗昂素镇
城镇开发边界内详细规划

公示稿

2025 年 7 月

鄂托克前旗昂素镇人民政府

第一章 总 则

第 1 条 规划目的

本次城镇开发边界内详细规划编制是为了对实施国土空间用途管制和核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动提供法定依据，进一步优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力，通过精准化、精细化的空间管控与布局安排，保障城镇开发边界从“划定”向“落地”有效转化，实现城镇高质量发展与资源保护的动态平衡。

第 2 条 规划范围

本规划规划范围分为两个层次，即研究范围以及城镇开发边界范围。

本规划的城镇开发边界范围包括昂素镇中心镇区城镇开发边界规模 52.2342 公顷、毛盖图社区城镇开发边界 12.3872 公顷，总面积 64.6214 公顷。

为了适应未来城镇开发边界调整以及零星城镇用地的需求划定研究范围。本规划的研究范围为各城镇开发边界范围向外扩展区域，昂素镇城镇集中建设区域划定研究范围 135.1836 公顷。

第 3 条 规划原则

一、以人为本，全龄友好

坚持以人民为中心的发展思想，坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，尊重民意、服务民生，围绕全龄友好，

推进社区生活圈建设，落实公共服务和公共空间供给，增强均衡性和可及性，提高人民生活品质，健全详细规划编制公众参与机制，营造高品质国土空间。

二、绿色发展、安全韧性

落实生态文明和安全韧性城市建设要求，强化底线管控，推动绿色高质量发展。牢牢守住城市安全底线，结合韧性城市建设要求，提升公用设施保障能力，增强应对重大事件的抗风险能力。

三、统筹协调，集约高效

衔接相关专项规划，协同地上地下空间要素，加强存量用地盘活利用和低效用地再开发，鼓励混合开发和空间复合利用，支撑城市更新行动实施落地，促进空间统筹平衡和资源优化配置。

四、因地制宜，特色发展

尊重地区差异性和发展多元性，结合当地资源禀赋，分区分类引导与管控。加强历史文化传承，充分发挥历史文化遗产及地域风貌价值，加强城市设计引导，塑造具有内蒙古地区特色的宜居魅力城市。

五、注重实施，刚弹结合

充分对接管理事权，加强规划传导衔接，统筹考虑详细规划编制、实施、评估、维护工作，构建编管协同的详细规划体系，把握好底线刚性和发展弹性的关系，提升城市精细化治理水平。

第二章 功能定位与发展目标

第 4 条 发展定位

落实旗、镇国土空间规划功能定位要求，强化集中建设区对城乡融合高质量发展的统领作用，依托昂素镇区位优势、农牧资源、旅游资源优势，打造辐射带动全域的综合服务中心、优质农畜产品输出基地，自治区天然气综合利用、环保产业重点发展基地、排球特色小镇、服务设施完善的宜居美好家园。

第 5 条 单元类型

昂素镇全域划定的 2 处详细规划编制单元，单元类型均为重点开发单元。

第 6 条 主导功能

昂素镇中心镇区、毛盖图社区详细规划单元主导功能均为居住生活类。

居住生活类的详细规划编制单元主要以居住功能为主，以居住配套设施为辅。居住配套设施包括但不限于商业服务业用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。重点完善社区级公共服务设施配置，构建 15 分钟生活圈，提升教育、医疗、文化、体育等服务供给水平。优化居住空间布局，推动老旧小区更新改造，改善人居环境品质。强化交通组织与慢行系统衔接，提升路网密度与通达性，统筹配建公共停车场及充电桩设施。

第 7 条 发展目标

立足区域功能定位，以城镇功能持续完善、创新要素加

速集聚、环境品质显著提高、民生福祉全面提升为目标，打造服务多元、环境优美、活力迸发的宜居宜业示范城镇。

第三章 空间结构与用地布局

第 8 条 规划布局结构

一、空间布局

中心镇区空间布局：在充分利用现状的基础上，中心镇区规划利用“轴线贯穿，中心营建”的规划手法，按照“东北控制、西南拓展、中心优化”的总体发展方向，构建“一心双轴多片区”的城镇空间结构，并与外围农田、林地形成了农田环抱，林地镶嵌的农牧小镇。

——“一心”：以镇政府及附近重要公共服务设施形成的服务中心。

——“双轴”：以综合服务中心为核心，沿中心镇区主干路形成的综合服务轴；东西沿省道 S317、南北沿县道 X628 形成的城镇发展轴。

——“多片区”：包括综合服务片区、商业商贸片区、生活居住片区、科教文体片区、现代产业发展区、战略发展预留区。

毛盖图社区空间布局：毛盖图社区依托现有空间格局，结合牧区生产生活特点，形成“一心一轴三区”的空间布局结构。

——“一心”：以毛盖图社区党群服务中心为主的综合服务中心。主要承担全镇的行政办公、商业商务、科教体卫、

文化等服务功能。

——“一轴”：即城镇发展轴。城镇发展轴南北向沿县道 X632 城镇发展轴。主要联系镇区与周边城镇和村庄。

——“三区”：综合服务片区、商业商贸片区、生活居住片区。综合服务片区：包括医疗设施、教育设施、文体设施等各类公共服务以及公用设施。商业商贸片区：主要开展商业活动，包括零售、批发、餐饮、贸易等。生活居住片区：主要用于居民居住，包括居民住宅、社区设施和商业设施。

二、功能布局

服务中心：以镇政府及附近重要公共服务设施形成的服务中心。主要承担全镇的行政办公、商业服务、科教体卫、文化服务等功能。

综合服务轴与城镇发展轴：以综合服务为主体功能，沿中心镇区主干路形成的综合服务轴；东西沿省道 S317、南北沿县道 X628 形成的城镇发展轴。进一步强化中心镇区内部公共服务设施、基础设施和商业设施的布局，为中心镇区居民提供便利的生活服务，为中心镇区的发展提供有力的支撑。通过加强中心镇区对外交通联系，提升城乡融合发展水平。使中心镇区能够更好地带动周边村庄的发展，促进资源共享、优势互补，推动昂素镇可持续发展。

多片区协同发展：包括综合服务片区、商业商贸片区、生活居住片区、科教文体片区、现代产业发展区、战略发展预留区。综合服务片区为中心镇区提供各类公共服务，包括政务机构、医疗设施、教育设施、文化设施等。商业商贸片

区主要开展商业活动，包括零售、批发、贸易等。该区域交通便利、人流量大，从而达到吸引消费者和商家的目的。生活居住片区主要用于居民居住，包括居民住宅、社区设施和商业设施。该区域环境优美、交通便利，为城镇居民提供高质量的生活环境。科教文体片区主要用于科技教育、文化娱乐和体育活动。包括学校、图书馆和体育场馆等设施。该区域文化体育设施较为集中。现代产业发展区主要用于发展现代产业，包括高科技产业、制造业、服务业、现代农牧业等无污染或低污染轻工业。该区域布置于城镇边缘，从而减少工业污染对城镇的直接影响。战略发展预留区是为了未来发展预留的区域，该区域可以在未来进行开发和建设。

第 9 条 规划用地结构

一、中心镇区规划用地结构

规划中心镇区城镇建设用地总面积 52.23 公顷，其中居住用地 9.21 公顷，公共管理与公共服务设施用地 10.87 公顷，商业服务设施用地 18.50 公顷，主要为现状农贸市场及零售商业，公用设施用地 2.02 公顷，绿地与开敞空间用地 1.82 公顷，工矿用地 0.56 公顷，仓储用地 0.16 公顷，交通运输用地 9.10 公顷。

二、毛盖图社区规划用地结构

规划毛盖图社区城镇建设用地总面积 12.39 公顷，其中居住用地 6.36 公顷，公共管理与公共服务设施用地 1.23 公顷，商业服务设施用地 2.36 公顷，主要为现状农贸市场及零售商业，公用设施用地 0.36 公顷，交通运输用地 2.09 公

顷。

第四章 公共服务设施

第 10 条 公共管理与公共服务用地布局

中心镇区公共管理与公共服务用地共 10.87 公顷，主要集中于镇区西部、南部。

毛盖图社区公共管理与公共服务用地共 1.23 公顷，主要集中于镇区南部。

第 11 条 社区生活圈建设

社区设一处不小于 800 平方米的服务中心,含服务大厅、防控室、居委会办公室、活动室、阅览室、党群中心等。条件受限时可设不小于 600 平方米的综合服务站。设置规模不小于 200 平方米的小型超市，规模不小于 50 平方米～100 平方米的便利店，规模不小于 200 平方米、服务半径 2 千米左右的生鲜超市，建筑面积 750 平方米～1500 平方米的农贸市场。

每个社区设有理发店、药店、家政服务网点、餐饮店等多元商业网点。

设置邮政快递末端综合服务站，面积不小于 30 平方米。不具备邮政快递末端综合服务站建设条件的居住区，应按照每满 300 户配置 1 组智能快件箱(每组格口数宜为 30-60 个)标准设置。

沿主要街道服务半径不宜大于 250 米合理布局公共厕所，面积不小于 30 平方米。

配建基层综合性文化服务中心，室内面积不小于90平方米，设置图书阅览室、文化活动室、数字资源室、多功能教室等；室外文体广场面积不低于1000平方米。

第五章 绿地与开敞空间

第12条 绿地与开敞空间用地布局

中心镇区规划形成“一核、三轴、多节点”的景观格局。

——“一核”：以昂素镇人民政府旁公园绿地系统形成的绿地系统为主要核心。

——“三轴”：由省道S317、县道X628以及中心镇区主要道路沿线绿化带形成的绿地轴线。

——“多节点”：在中心镇区多个重要道路交叉口处设置口袋公园，打造道路绿地景观节点，提升中心镇区景观风貌。

因公共利益需要，在保证安全要求、不产生相邻负面影响、权属清晰、不妨碍绿地功能等前提下，允许在绿地与开敞空间用地中设置必要的小型配套市政公用、环境保护、生态、环境卫生、公共服务、安全防灾等公益性设施、设备、标识、标牌。包括但不限于比如公厕、环网柜、燃气调压、基站、电力塔基、气象观测点等设施。因用地设置交通出入口、消防通道、应急救援等需要或符合临时用地规定等确有必要占用绿地的，允许占用，不应视为违背上位规划和本规划的强制性内容规定，具体使用范围应获得相关主管部门审查或批准。

第六章 工业和仓储用地

第 13 条 工业用地和仓储用地布局

工业用地布局遵循“产业集聚、交通便利、生态隔离”原则。规划集中布局于产业集聚区，形成产业集聚效应，提升生产协作效率。物流仓储用地布置在镇区边缘，减少对镇区生活区域影响。严格遵循国土空间“三区三线”管控要求，为产业升级预留弹性空间。严格落实上位规划工业用地控制线及管控要求。

第七章 综合交通

第 14 条 对外交通系统

镇区和毛盖图社区需加强与周边城区、村庄的联系，特别是与敖勒召其镇中心城区的联系。保留现状过境公路省道 S317、省道 S35、县道 X628，同时需做好过境车辆引导工作，减少过境交通对镇区内部的影响。

第 15 条 城镇道路系统

在道路分级体系上，形成“主干道—次干道—支路”的三级网络结构。主干道承担城镇各片区之间的主要交通联系，连接商业中心、行政中心等重要节点，形成城镇交通骨架；次干道辅助主干道集散交通，串联居住区、商业区等功能组团，加强区域间的交通衔接；支路则深入街区内部，加密道路网络密度，提升道路可达性，方便居民日常生活出行。各级道路合理分工、相互配合，共同构建起高效有序的交通网

络。

结合现状道路网络，以方格网的道路系统为骨架，中心镇区形成“三横三纵”路网格局。毛盖图社区形成“两横两纵”路网格局。

根据车流量，划分主干路、次干路，并优化道路断面，合理确定道路宽度。主干路以通行功能为主，适当控制沿线出入口，保障交通流畅；次干路兼顾通行与服务功能，连接主要生活片区，提升路网韧性。支路突出生活化街道理念，通过窄路密网营造宜人环境。道路断面设计结合功能需求，合理分配机动车道、非机动车道与人行道空间，优先保障慢行权益。在关键节点设置景观标识与街道家具，实现交通功能与城镇风貌的有机融合。

第八章 综合防灾减灾

第 16 条 综合防灾减灾规划理念

以系统性、科学性为原则，统筹灾前预防、灾中应对与灾后恢复，构建全方位、多层次的防灾减灾体系，保障居民生命财产安全与城镇可持续发展。

强化灾害早期防御：严格遵循灾害风险评估结果，避开地震断裂带、洪水淹没区等危险地段。对于工业用地和仓储用地，尤其是储存易燃易爆、有毒有害物品的区域，需按照安全距离要求进行布局，并设置完善的消防设施与防护屏障。同时，加强基础设施的抗灾能力建设，如对供水、供电、通信等生命线工程进行加固改造，提高其在灾害中的稳定性与

恢复能力。

提升城镇抗灾能力：将学校、体育馆、大型广场等公共建筑和空间规划为防灾避难场所，按照人均避难面积标准进行建设与改造，并配备应急供水、供电、医疗等设施。在建筑设计与建设方面，严格执行抗震、抗风雪等建筑规范标准，推广使用抗震性能好、保温隔热的建筑材料与技术。

整合多方防灾资源：在灾害预警方面，整合气象、地质、水利等部门的监测数据，构建统一的灾害预警信息发布平台，通过广播、短信、电子显示屏等多种渠道，及时准确地向公众发布预警信息。在应急救援阶段，建立消防、医疗、武警等专业救援队伍与社区志愿者队伍相结合的救援体系，制定联合应急演练计划，定期开展多部门、多灾种的应急演练，提高协同作战能力。同时，鼓励居民参与防灾减灾工作，形成全社会共同防灾的良好氛围。

增强全民防灾意识：加强防灾减灾宣传教育，将防灾知识纳入学校教育课程，开展防灾减灾主题讲座、知识竞赛等活动，提高居民的防灾意识与应急技能。创作防灾减灾主题的文艺作品、宣传标语，通过社区宣传栏、文化广场等载体进行传播。定期组织居民开展防灾演练，如地震疏散演练、火灾逃生演练等，让居民在实践中掌握防灾自救技能。同时，鼓励居民家庭制定防灾应急预案，储备应急物资，提高家庭应对灾害的能力，形成“人人参与、人人有责”的防灾减灾文化氛围。

第九章 **城市设计**

第 17 条 整体结构

通过城市设计加强对城市景观风貌的控制引导，按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保要求，探索有效融入反映中华优秀传统文化和提升中华民族文化自信的建筑立面、风格、体量、色彩、造型、绿化、环境营造等，杜绝贪大、媚洋、求怪、异型、异域等城市风貌乱象。

划分建筑风貌管控区，并建立负面清单。

规划“窄马路、密路网”的小街区，将建筑、场地、景观等进行同步设计，城市设计中融入业态策划的思想，营造舒适宜人的城镇空间。

中心镇区规划形成“一廊五区五点”风貌格局。

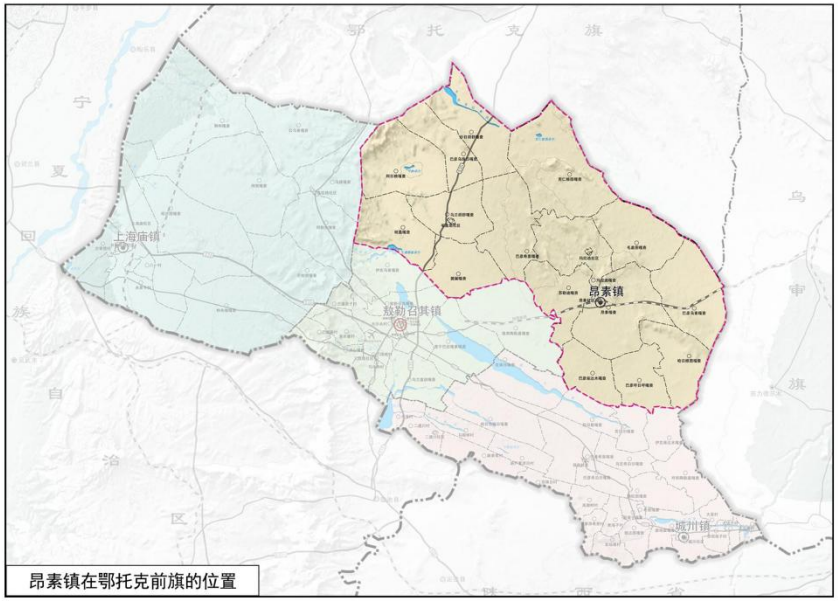
——“一廊”：是指沿县道 X628 形成的视线廊道

——“五区”：是指核心风貌区、特色居住风貌区、商业商贸风貌区、现代产业风貌区以及科教风貌区

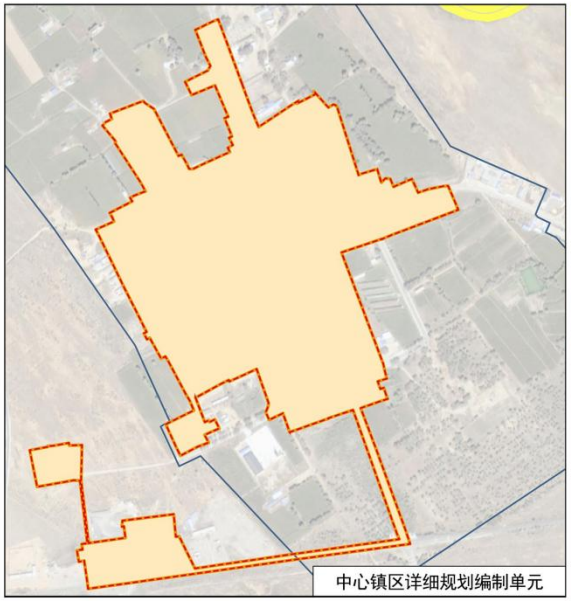
——“五点”：是指重要道路交叉口处设置口袋公园以及公共绿地所形成的景观风貌节点。

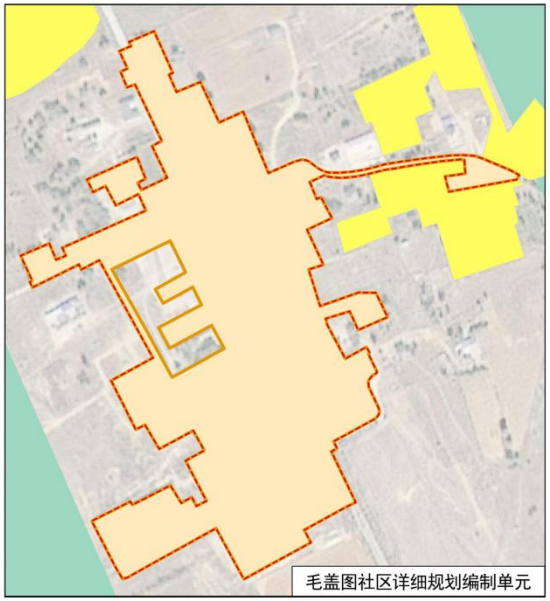
鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

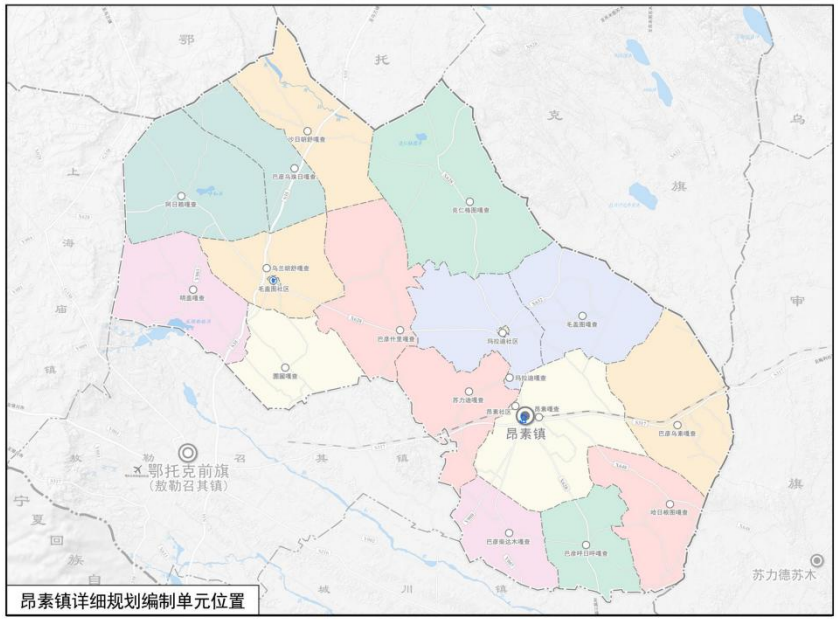
区位图



昂素镇在鄂托克前旗的位置


中心镇区详细规划编制单元


毛盖图社区详细规划编制单元



昂素镇详细规划编制单元位置

中心镇区位于昂素镇东南部，被昂素嘎查环绕，区域面积52.2342公顷。中心镇区周边有S317、X007、X628、X632、陶鄂铁路经过。

毛盖图社区位于昂素镇西北部，距镇政府所在地54公里，距敖勒召其镇30公里。区域面积12.3873公顷，紧邻S35（盐鄂高速），具有显著的交通区位优势。

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

土地利用现状图(中心镇区)

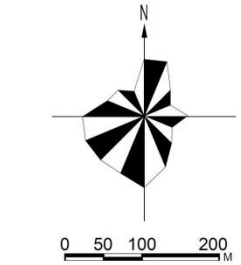


图 例

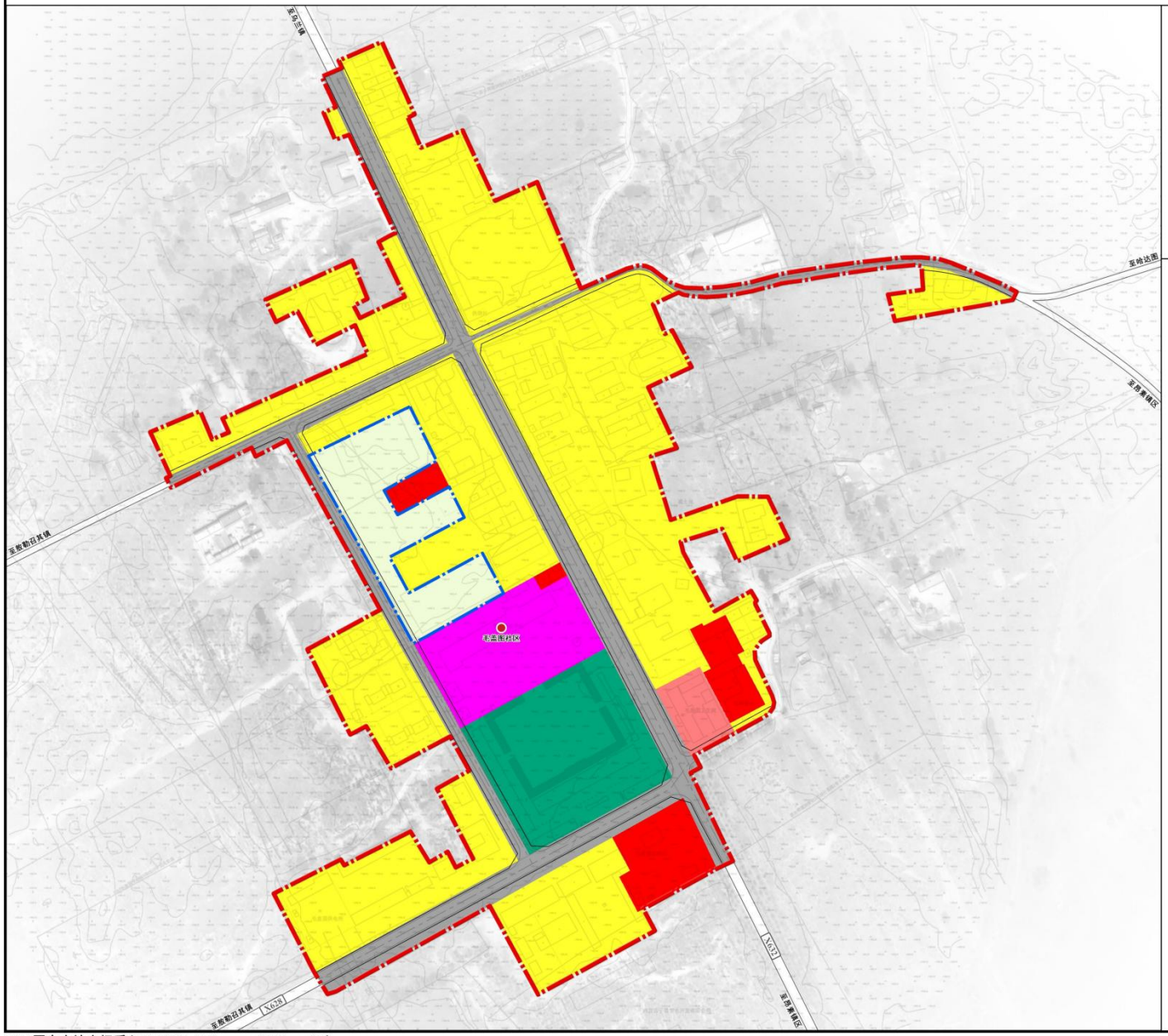
- 镇人民政府
- 社区居委会、村委会
- 水浇地
- 旱地
- 乔木林地
- 其他林地
- 天然牧草地
- 农村道路
- 畜禽养殖设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 商业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 供电用地
- 其他公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 其他特殊用地
- 空闲地
- 城镇开发边界
- 规划范围

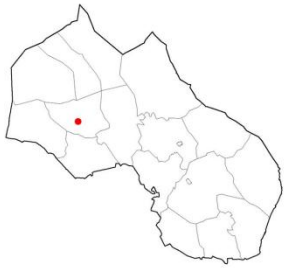
2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

土地利用现状图(毛盖图社区)





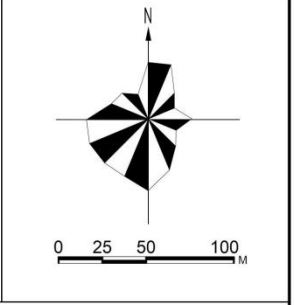


图 例

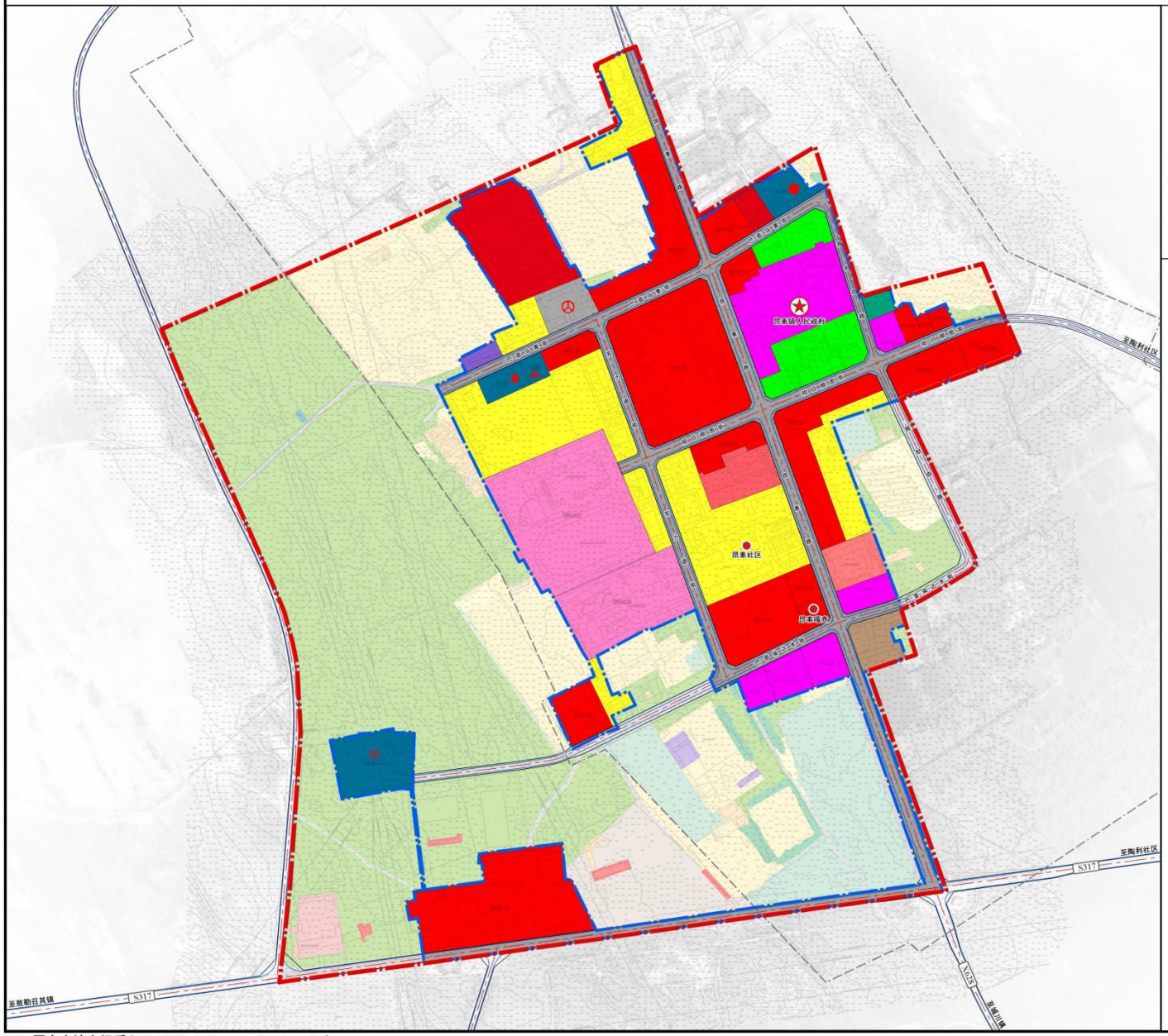
- 社区居委会
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 体育场馆用地
- 医疗卫生用地
- 商业用地
- 城镇村道路用地
- 城镇开发边界
- 规划范围

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

土地利用规划图(中心镇区)



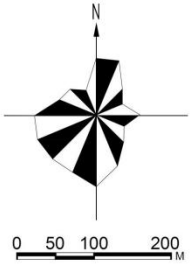


图 例

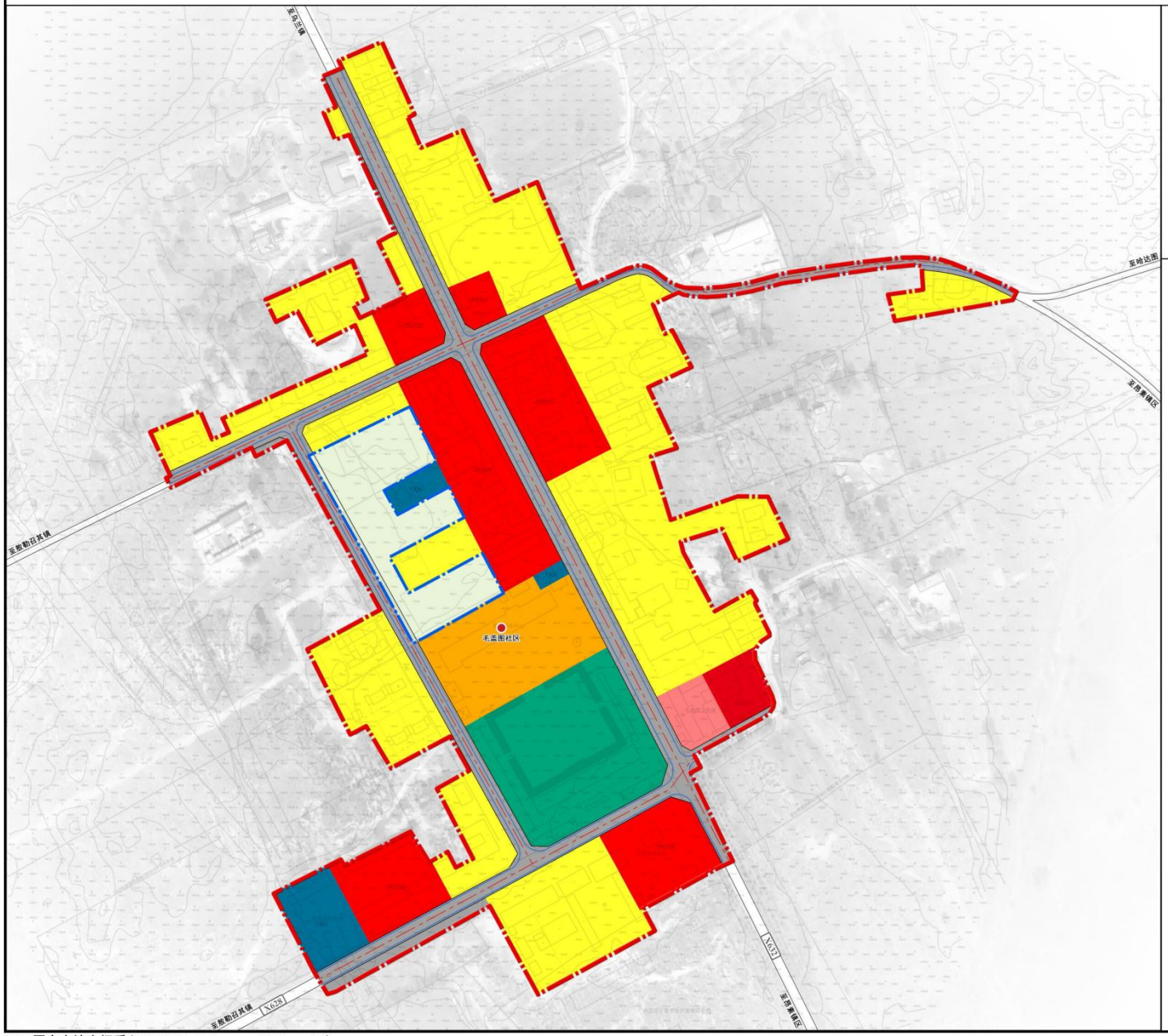
- 镇人民政府
- 社区居委会、村委会
- 村(社区)界
- 城镇开发边界
- 规划范围
- 二类城镇住宅用地
- 城镇社区服务设施用地
- 机关团体用地
- 080403 中小学用地
- 080404 幼儿园用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 零售商业用地
- 餐饮用地
- 旅馆用地
- 公用设施营业网点用地
- 商务金融用地
- 其他商业服务业用地
- 一类工业用地
- 一类物流仓储用地
- 城镇村道路用地
- 对外交通场站用地
- 供电用地
- 供热用地
- 环卫用地
- 消防用地
- 公园绿地

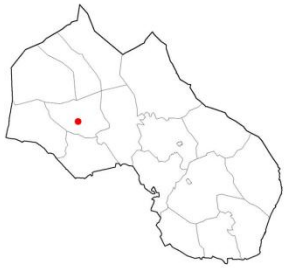
2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

土地利用规划图(毛盖图社区)





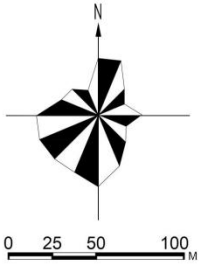


图 例

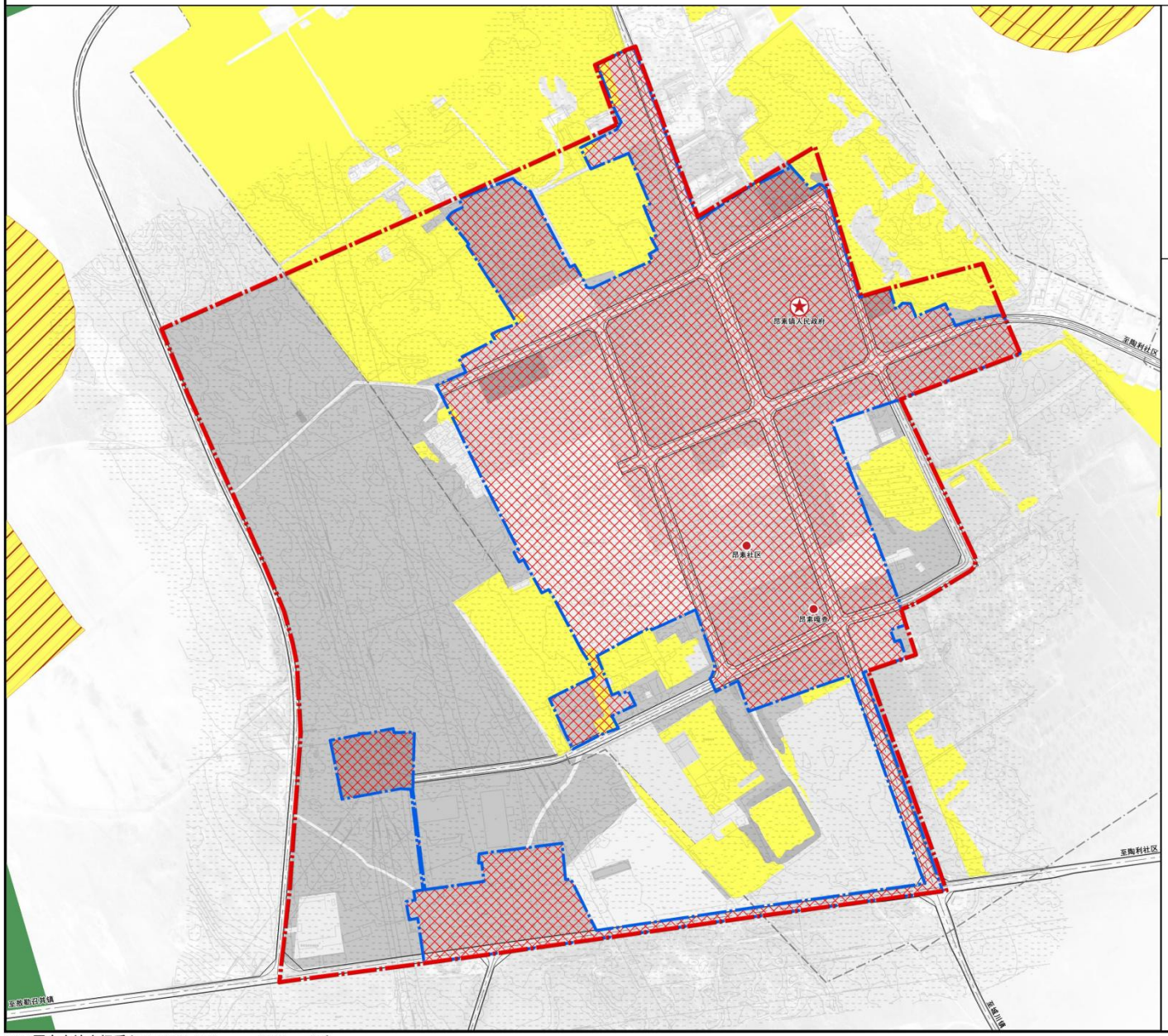
- 社区居委会
- 城镇开发边界
- 规划范围
- 二类城镇住宅用地
- 城镇社区服务设施用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 零售商业用地
- 餐饮用地
- 公用设施营业网点用地
- 商务金融用地
- 城镇村道路用地
- 供电用地
- 通信用地

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

三区三线图(中心镇区)



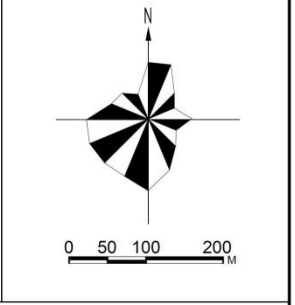


图 例

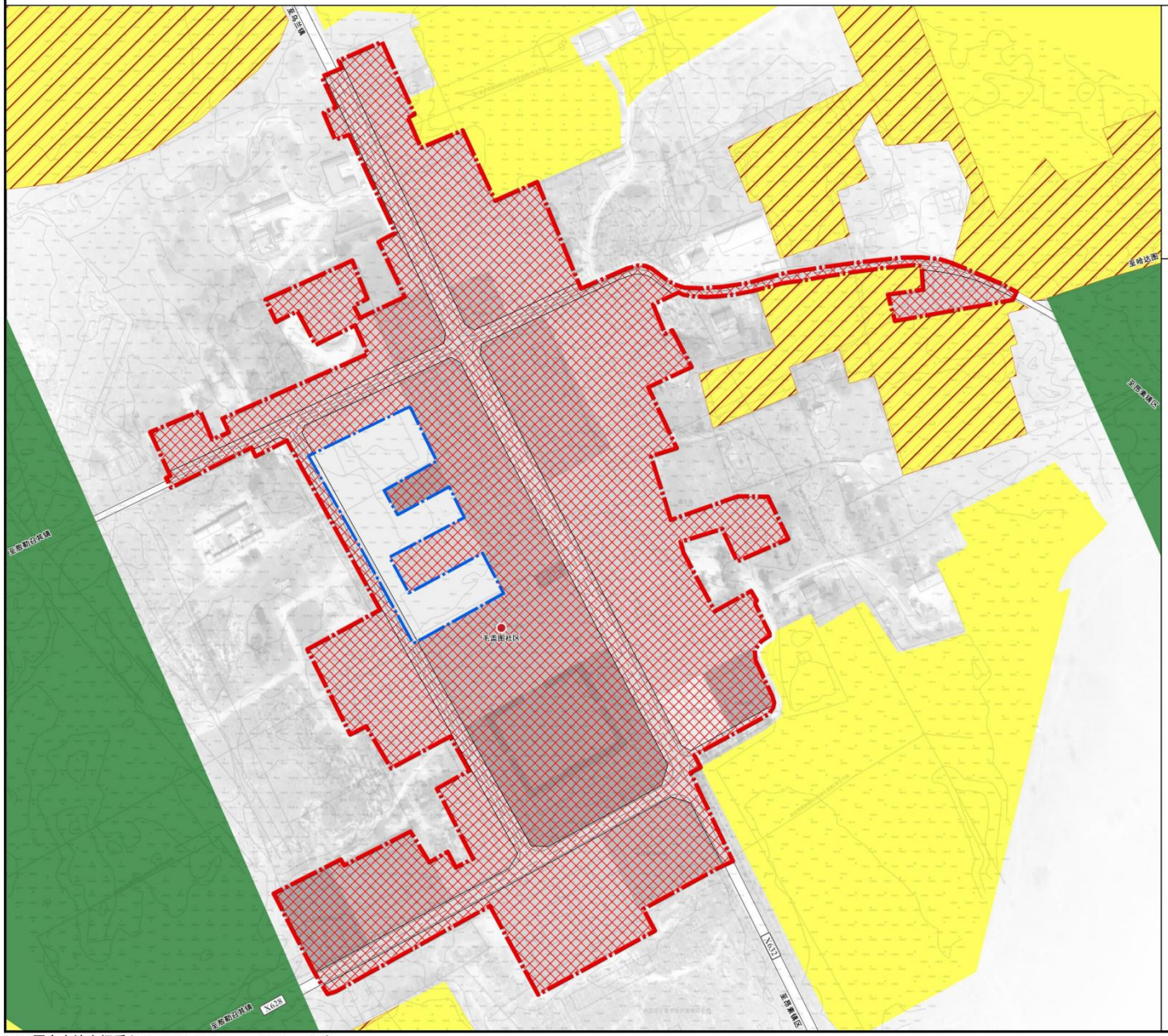
- 镇人民政府
- 社区居委会、村委会
- 耕地保护红线
- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 规划范围

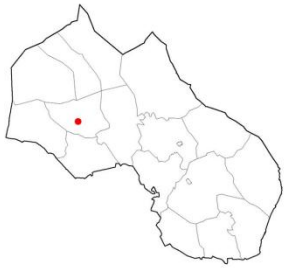
2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

三区三线图(毛盖图社区)





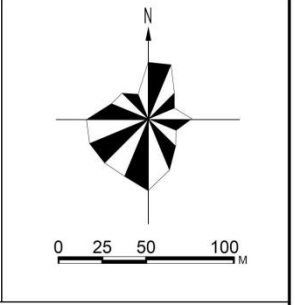


图 例

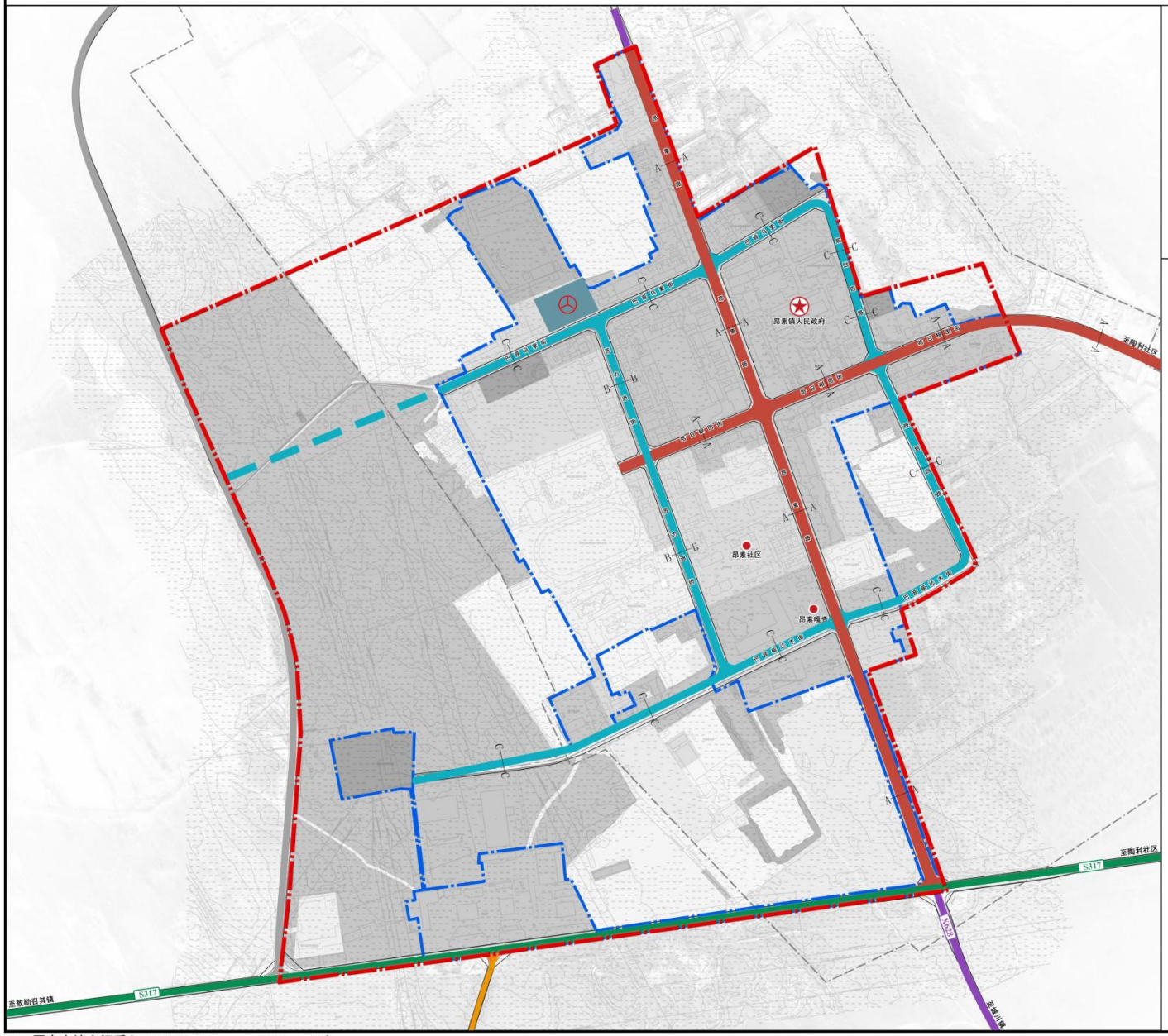
- 社区居委会
- 耕地保护红线
- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 规划范围

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

交通设施规划图(中心镇区)



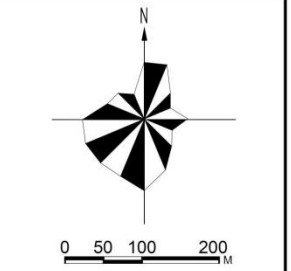


图 例

- 镇人民政府
- 社区居委会、村委会
- 省道
- 县道
- 乡道
- 村道
- 现状主干道
- 现状次干道
- 规划次干道
- 公共汽车站
- 村(社区)界
- 城镇开发边界
- 规划范围

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月

鄂托克前旗昂素镇城镇开发边界内详细规划

交通设施规划图(毛盖图社区)

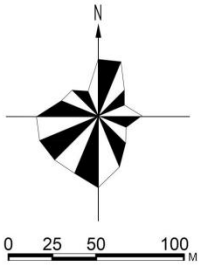


图 例

- 社区居委会
- 县道
- 村道
- 主干道
- 次干道
- 城镇开发边界
- 规划范围

2000国家大地坐标系(CGCS2000_3_Degree_GK_Zone_36)
1985国家高程标准

鄂托克前旗昂素镇人民政府 编制
内蒙古维地标规划设计有限公司 制图
2025年7月