

鄂前政发〔2022〕18号

鄂托克前旗人民政府关于鄂托克前旗敖勒召其镇 综合服务园产业发展的指导意见

上海庙经济开发区管委会，各镇人民政府、旗直各部门、各企事业单位：

为加快推动敖勒召其镇综合服务园清理整顿工作，优化产业结构布局，合理定位配套服务城市功能发展，进一步明确未来产业发展方向，经旗人民政府2022年第6次常务会议研究通过，现提出如下指导意见。

一、园区建设总体概况

（一）建设背景及必要性。鄂托克前旗综合服务园（即原敖

勒召其工业园)于2001年经自治区人民政府批准建立,2002年开始规划建设,东西长1838米,南北宽1038米,总占地面积1.9274平方公里(2891.1亩),其中1.2平方公里纳入《中国开发区审核公告目录》,2020年8月13日,经内蒙古自治区人民政府批复,将敖勒召其工业园区1.2平方公里调区至鄂托克前旗综合产业园,并退出园区范围用地,做好后续合理利用方案;目前,园区企业占地面积1754亩,道路广场用地674亩,绿地和观赏林地239亩,市政用地5亩,园区规划道路长度为14376米,配套建设的道路、电力、管网、通讯等基础设施已经基本形成。

从功能规划角度看:2018年,旗委、政府委托内蒙古中元建筑规划设计有限公司编制了《鄂托克前旗综合服务园控制性详细规划》,规划从改善城镇面貌、提升管理水平、完善服务功能、推动产城融合等多个方面综合考虑,对原敖勒召其镇食品加工园提出了“一心两轴四区”的功能结构方案。即:一心:综合服务中心;两轴:沿纬三街横向发展轴和沿经三路纵向发展轴;四区:建材加工区、物流仓储区、生物制药区、汽修汽贸区。目前,规划已编制完成,下一步发展可按照现有规划开展相关工作。

从经济发展角度看:截至目前,园区累计完成投资约12亿元,2019年完成工业总产值4.5亿元,上缴税金1387万元;2020年完成工业总产值3.2亿元,上缴税金1310万元,累计创造就业岗位300余个。通过分析近两年的数据,该综合服务园经济发展和税收贡献较为稳定,但正常运行的企业不超过40%,如果对园区现有企业进行合理改造升级,将在固定资产投资、工业总产

值、税收、就业等多方面，创造新的经济增长内在动力，成为我旗域经济新的增长极。

（二）入驻情况。园内现有企业 31 家、消防大队 1 个。从企业类型看，工业生产企业 12 家，建材加工企业 4 家，医药食品加工生产型企业 10 家，其他商业服务企业 5 家；从手续办理角度看，土地手续齐全、正常运行的有 11 家，正常运行土地手续批小建大的 3 家，土地手续齐全处于停产停业状态的 3 家，土地手续齐全尚未建设的 1 家，正常运行尚未办理土地手续的 5 家，无土地手续尚未建设的企业 8 家。

二、发展思路和原则目标

（一）发展思路。贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和党的十九大及历次全会精神，以“创新驱动、供给侧改革、乡村振兴”等国家战略为指引，全面推进鄂托克前旗产业融合发展战略，优先发展融合力高、优势特色强、综合效益好的现代蒙药与生物医药产业、绿色食品产业、现代农牧服务业、高效畅通物流业、民族手工业、清洁能源和城市公用事业配套服务等产业。同时，以政府、园区、平台、企业等为载体，构建融合发展的生产体系、产业体系和经营体系，提高现代服务业发展、产城融合的支撑力；培育发展以产业链为链接的责任共同体、利益共同体，推动建立企业、城镇、居民等与产业发展的利益联结机制。推广“产业内部有机融合型、城市功能拓展型、产业聚集融合发展型、科技渗透融合型、产业链延伸融合型”等模式，引领产业结构调整、布局优化和提质升级；强化科技创新、组织创新、体制机制创新和

模式创新，打造产城融合发展的示范区、先行区。

（二）基本原则

坚持经济结构战略性调整。以盘活存量、控制增量、补足短板、激发活力、转型发展为目标，把加快产业转型升级作为转变发展方式的突破口，大力实施信息化领先发展和带动战略，加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和基础设施现代化同步发展。

坚持改革创新原则。全面推进深化改革各项举措，进一步转变园区功能，建立健全有利于转变发展方式的体制机制，把创新驱动作为加快转型的根本途径，深入落实“大众创业·万众创新”及我旗有关人才政策，推动区域发展向依靠科技进步、劳动者素质提高和创新驱动转变。

坚持突出优势原则。充分发挥敖镇地区综合优势，加强与周边区域的统筹协调，推进共建共享，形成互动衔接、整体融合、错位发展、优势突出的旗域经济布局，努力把地区比较优势转化为发展优势、功能优势和产业优势。

坚持特色多元发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，调整存量、优化增量，加快推进清洁能源、新型建材、医药生物科技、绿色农畜产品加工、绿色农业装备制造、高效物流、城市公共事业配套功能等特色产业转型升级，积极推进服务业与新型城镇化、农牧业现代化深度融合，推动产业从中低端向中高端转变，实现传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化。

坚持开放合作发展。以加快建设乡村振兴样板区、红色文化传承区、区域合作示范区、双碳实践先行区为目标，抓住自治区建设我国向北开放重要桥头堡和国家打造呼包鄂银榆经济圈的大战略，加速与周边大市场的对接协作，在深化合作中实现互利共赢。

（三）发展目标。城镇发展更加协调。到 2025 年，产业布局逐步优化，园区经济综合实力明显增强，产值力争实现翻一番。**企业组织结构趋于优化。**培育形成一批主业突出、竞争力强的大型企业集团；发展一批“专、精、特、新”中小企业。**城镇配套设施及功能更加完善。**力争到 2025 年，园区内建成公共事业管理中心、市政维护场站及绿色公共交通枢纽各 1 座。

三、产业发展方向

（一）绿色食品产业。农畜产品加工业向绿色安全、高附加值和品牌化方向发展，立足我旗绿色农畜产品资源优势和产业基础，加快农畜产品标准体系和品牌建设，加强原产地产品和地理标志产品（如鄂托克前旗羊肉和城川红辣椒）的保护和发展，培育和引进产业领军企业，突出抓好特色肉食品加工的转型升级，支持本地龙头企业发展壮大，重点发展肉类、乳品、杂粮杂豆、红干椒、营养保健品、果蔬饮料、蔬菜加工等加工产业，推进产品优质化、绿色化、高端化，打造“鄂托克前旗”优势品牌，增加绿色食品市场竞争力。

（二）现代农牧服务业。紧紧围绕乡村振兴战略和推动农牧业向现代化转型的目标，在高效节水设备制造、农技兽医服务、

精深加工等方面，加大招商引资力度，利用好各类补贴政策，推动项目落地达产。有针对性引进布局一批农畜产品初加工、深加工项目，最大限度提升农畜产品附加值。坚持新型经营主体带动，新引进和培育农牧业龙头企业。全面整合农牧业零散品牌，扩大“鄂托克前旗羊肉”贴标覆盖面，提高城川辣椒等品牌知名度，打造蒙陕宁周边优质辣椒、果蔬集散地。

（三）现代蒙药与生物医药产业。依托我旗特有的蒙医蒙药资源优势和发展基础，大力发展现代蒙药及生物医药产业。积极引进内蒙古蒙医药工程技术研究院技术研发力量，同时，积极引进国内知名制药企业，发挥园区现有企业的基础作用，打造现代蒙药产业链。加快研究开发具有自主知识产权、安全有效、附加值高的现代蒙药新产品；同步研制开发以蒙药为基础的食准字保健品（如沙头酒业与药厂合作开发药酒）、日用品、食品添加剂等绿色产品，打造绿色蒙药产业链及现代化产业集群；探索开展养老保健、蒙医药浴、康复理疗、蒙药药膳、健康咨询、家庭保健等特色服务业，推进蒙药产业链延伸升级。

（四）高效畅通物流业。优化物流产业布局，整合物流资源，完善交通、信息和综合服务网络，加快物流信息化、标准化和智能化建设，培育供应链管理、物流金融、电商物流、大宗商品物流贸易等新型业态，引进培育一批知名物流企业，发展第三方物流，打造敖勒召其镇物流产业集聚区。依托园内酒类、食品加工、农畜产品加工等产业基础，整合上下游资源，推动冷链生鲜储藏、运输等物流业落地，促进整个链条在采购、储存、销售、配送、

包装等环节协同联动。

（五）文旅民族手工业融合产业。按照“功能拓展，业态创新，促进文旅民族手工业融合”的发展思路，创新民族手工业融合发展与新型城镇化建设有机结合的模式，引导民族手工业向园区聚集；依托城川红色文旅和马兰花草原、大沙头景区、大沟湾沙漠大峡谷等精品文旅资源，深化文旅民创融合，积极开发民族手工从业者的创造性，通过免费提供场地、提供税收补贴等政策，鼓励进入园区发展多种形式的文旅民创项目，增加城镇周边居民就业。

（六）城市功能配套服务。敖勒召其镇建设于上世纪 80 年代，限于当时历史环境，城镇整体功能规划较为落后，导致公共基础设施及配套功能较为落后，城镇基础功能与居民生活便利性的矛盾日益凸显。我旗提出实施品质城镇提升战略，对敖勒召其镇现有城区垃圾收集、处理、清扫、保洁、巡查、汽车快修、公共交通等城市公用事业服务提出了更高要求，在综合考虑城镇规划，完善功能分区，优化空间布局原则的指导下，可在园区内设立市政维护场站、汽车快修及绿色公共交通枢纽，承接镇区城市配套功能，打造生态宜居镇区。

四、园区产业规划实施措施

（一）充分发挥政府引导和支持作用。按照集中力量、集中资金办大事的思路，加强对政府财政支持政策的集成对接整合，统筹各部门财政支持资金，捆绑使用集中投入。大力推进园区品牌建设，加大政策支持保障力度和技术投入，构建稳定紧密的利

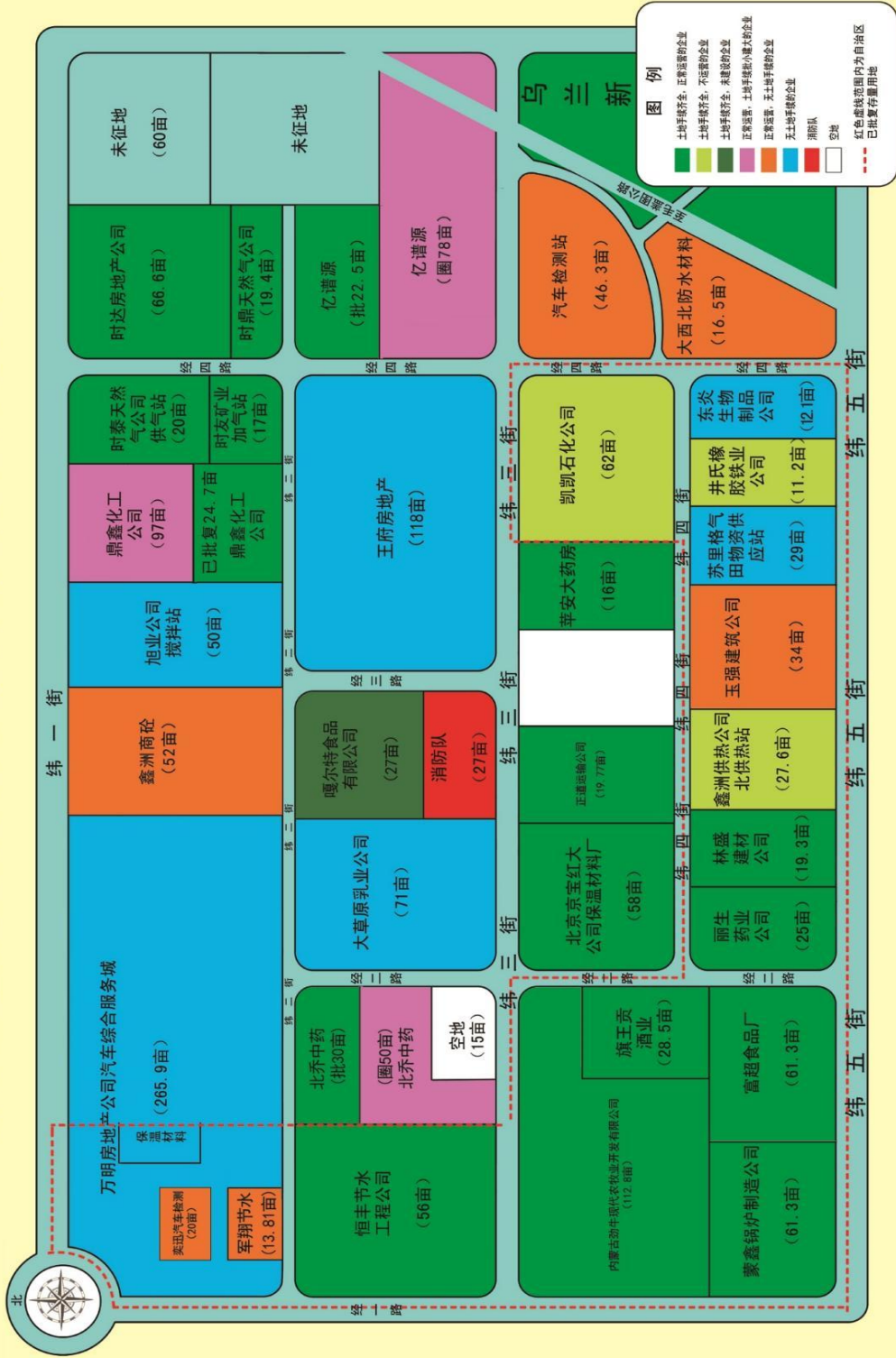
益联结机制，为从事产业融合的生产经营主体组织营造一个良好的发展环境，降低投入及生产经营成本。

（二）切实抓好龙头企业的培育。发展带动能力强、竞争优势明显的本土龙头企业。进一步扶持壮大项目和生产经营主体，整合我旗各龙头企业、合作组织、种养大户，大力推进品牌建设，努力打造具有区域影响力的品牌。

（三）加大政策支持保障力度。整合土地、财政、税收、人才等要素方面扶持政策，建立统一的园区产业发展促进政策。加大财政支持力度，从本级财政中列支建立园区发展专项基金，不断增加对园区内基础设施和公共服务方面的投入。

（四）加大高新技术投入。引导社会资本参与利于园区产业互动的新品种研发、新技术推广、生产性服务、农畜产品加工、储藏、物流、销售、品牌建设等领域。支持新兴信息技术在产业发展中发挥更大作用，加快创新能力建设和科技成果转化。引导有实力的龙头企业发展成为高科技企业，享受相应优惠政策。加快移动互联网、物联网等新技术和电子商务第三方物流等新型商业模式在园区产业融合中的应用。

鄂托克前旗敖镇综合服务园现状图



鄂托克前旗人民政府

2022年6月8日